

**ВИСНОВОК**

**Р Г К**

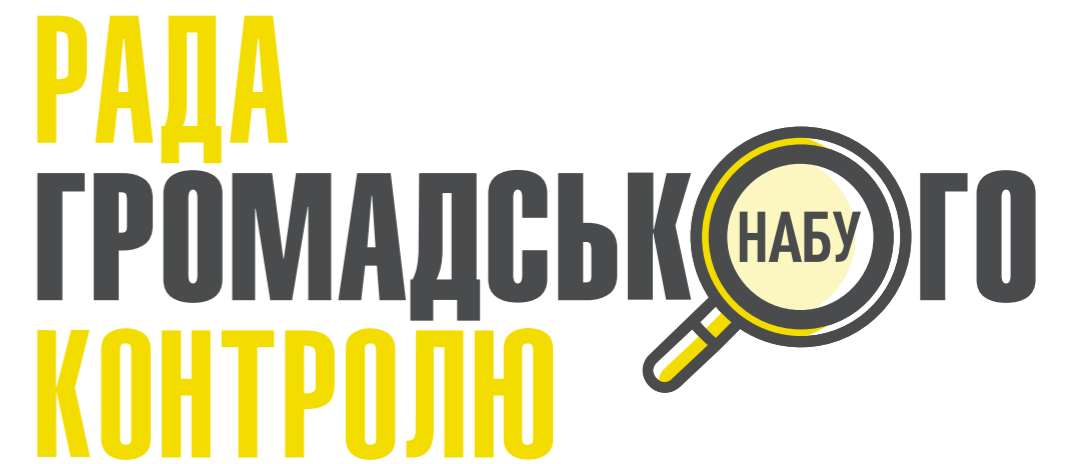
---

**на звіт НАБУ  
за I півріччя  
2021 року**

---

**НАБУ**

**Висновок Ради  
громадського  
контролю при  
Національному  
антикорупційному  
бюро України  
на звіт НАБУ  
за I півріччя  
2021 року**



Рада громадського контролю при Національному антикорупційному бюро України (далі – РГК НАБУ), відповідно до частини 4 статті 26 Закону України “Про Національне антикорупційне бюро України” (<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1698-18#n256>), підпункту 2 пункту 5 “Положення про Раду громадського контролю при НАБУ” (<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/272/2015#n11>), реалізуючи свою функцію із забезпечення прозорості та цивільного контролю за діяльністю Національного бюро, надає свій висновок щодо Звіту (<https://nabu.gov.ua/report/zvit-pershe-pivrichchya-2021-roku>) про діяльність НАБУ за I півріччя 2021 року (далі – Звіт).

**ВИСНОВОК СКЛАДАЄТЬСЯ  
З 3 РОЗДІЛІВ:**

- 1** Відповідність Звіту вимогам законодавства
- 2** Оцінка окремих показників діяльності Бюро у порівнянні з попередніми звітними періодами.
- 3** Загальна оцінка звітного періоду.

# Відповідність Звіту вимогам законодавства

Згідно із Законом України «Про Національне антикорупційне бюро України» Директор Національного бюро щороку не пізніше 10 лютого та 10 серпня подає Президенту України, Верховній Раді України та Кабінету Міністрів України письмовий звіт про діяльність Національного бюро за попередні шість місяців.

Звіт був офіційно оприлюднений у передбаченій Законом України «Про Національне антикорупційне бюро України» строк, а саме 10.08.2021 року в Урядовому кур'єрі (№ 27) (<https://ukurier.gov.ua/uk/articles/zvit-pro-rezultati-diyalnosti-nacionalnogo-153/>). В цей же день відбулась прес-конференція Директора з відповідною інформацією (<https://www.youtube.com/watch?v=GzP5sBwTbzQ>) і здійснено публікацію звіту на сайті Бюро (<https://nabu.gov.ua/report/zvit-pershe-pivrichchya-2021-roku>).

**Згідно із частиною 3 статті 26 Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» в письмовому звіті мають міститися такі обов'язкові відомості:**

- 1 статистичні дані про результати діяльності з обов'язковим зазначенням таких відомостей
- 2 взаємодію з іншими державними органами, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами та організаціями
- 3 співпрацю з компетентними органами іноземних держав, міжнародними та іноземними організаціями та укладені з ними угоди про співпрацю, представництво інтересів за кордоном
- 4 співпрацю з недержавними організаціями і засобами масової інформації
- 5 чисельність працівників Національного бюро, кваліфікацію та досвід його працівників, підвищення їх кваліфікації
- 6 діяльність підрозділу внутрішнього контролю Національного бюро; кількість повідомлень про вчинення правопорушень працівниками Національного бюро, результати їх розгляду, притягнення працівників Національного бюро до відповідальності
- 7 кошторис Національного бюро та його виконання
- 8 інші відомості, що стосуються результатів діяльності Національного бюро та виконання покладених на нього обов'язків.

У Звіті міститься уся обов'язкова інформація, що передбачена чинним законодавством, наведені відомості щодо різних сфер діяльності НАБУ, описані ключові події, які мали місце впродовж I півріччя 2021 року, наведено статистичну інформацію про розслідування та інші показники діяльності Бюро. Статистичні дані діяльності Бюро викладені в версії публікації в Урядовому Кур'єрі.

## Порівняння показників діяльності Бюро у I півріччі 2021 року з попередніми звітними періодами

	2017	2018	2019	2020	I півріччя 2021
<b>Кількість зареєстрованих заяв і повідомлень про злочини</b>	542	1204	1207	792	336
<b>Кількість осіб, яким повідомлено про підозру</b>	117	79	153	201	42
<b>Кількість осіб, щодо яких складено обвинувальні акти</b>	96	123	146	106	43
<b>Кількість скерованих до суду справ</b>	61	68	69	68	25
<b>Кількість осіб, щодо яких набрав законної сили обвинувальний вирок суду</b>	35	0	13	12	16
<b>Кількість осіб, щодо яких набрав законної сили виправдувальний вирок суду</b>	0	0	0	0	1

## Розмір збитків та обсяги їх відшкодування

I півріччя 2021	II півріччя 2020	I півріччя 2020	II півріччя 2019	I півріччя 2019	II півріччя 2018	I півріччя 2018	II півріччя 2017	I півріччя 2017
-----------------	------------------	-----------------	------------------	-----------------	------------------	-----------------	------------------	-----------------

**Загальний розмір збитків і шкоди, завданих злочинцями, віднесеними законом до підслідності НАБУ (станом на кінець звітного періоду, млрд. грн)**

1112,86	370,67	689,68	38,78	107,81	92,02	107,05	117,01	136,3
---------	--------	--------	-------	--------	-------	--------	--------	-------

\* - млн грн      \*\* - станом на 30.06.2017

**Звернення та запити**

8 222	8 763	12 357	15 250	9 040	6 412	8 740	11 731	8 172
-------	-------	--------	--------	-------	-------	-------	--------	-------

**Заяви, звернення, повідомлення про кримінальні правопорушення від громадських організацій**

374	416	450	758	434	234	518	2 749*	535
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	--------	-----

\* - у цілому від юридичних осіб, державних органів та громадських організацій

I півріччя 2021	II півріччя 2020	I півріччя 2020	II півріччя 2019	I півріччя 2019	II півріччя 2018	I півріччя 2018	II півріччя 2017	I півріччя 2017
--------------------	---------------------	--------------------	---------------------	--------------------	---------------------	--------------------	---------------------	--------------------

#### Звернення громадян до кол-центру

3 759	3 784	8 480	7 382	3 043	2 328	3 082	2 731	2 599
-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

#### Кількість надісланих запитів в рамках міжнародно-правової допомоги

116	75	148	114	114	118	83	173	208
-----	----	-----	-----	-----	-----	----	-----	-----

#### Кількість направлених подань про усунення причин і умов, що сприяли вчиненню кримінального корупційного правопорушення

5	7	12	16	4	11	9	16***	23**
---	---	----	----	---	----	---	-------	------

\*\* - станом на 30.06.2017

\*\*\* - за період 01.01.2017 по 31.12.2017

## Діяльність Управління внутрішнього контролю НАБУ

#### Надійшло звернень та скарг на дії працівників Національного бюро

280	331	219	283	303	240	244	393	411
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

#### Кількість проведених УВК перевірок на добросовісність та кількість негативних результатів

4 / 1	9 / 2	4 / 1	8 / 0	3 / 1	8 / 1	8 / 1	22 / 0	4 / 0
-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------	-------

#### Кількість проведених УВК службових розслідувань

4	4	4	8	8	14	18	15	17
---	---	---	---	---	----	----	----	----

#### Кількість працівників НАБУ, яких було притягнуто до відповідальності

0	2	5	6	8	3	2	3	9
---	---	---	---	---	---	---	---	---

\* До Дисциплінарної комісії спрямовані матеріали для вирішення питання про притягнення до дисциплінарної відповідальності стосовно 7 працівників (Дисциплінарною комісією матеріали службових розслідувань не розглянуто)

## Види дисциплінарних стягнень, які було застосовано:

Рік, півріччя/ Стягнення	Звільнення	Догана	Зауваження	Попередження про неповну службу відповідність
2021, I	-	-	-	-
2020, II	1	1	-	-
2020, I	1	1	3	-
2019, II	1	4	-	1
2019, I	-	5	2	1
2018, II	-	2	1	-
2018, I	-	2	-	-
2017, II	2	-	1	-
2017, I	1	3	4	1

## Робота з кадрами

I півріччя 2021	II півріччя 2020	I півріччя 2020	II півріччя 2019	I півріччя 2019	II півріччя 2018	I півріччя 2018	II півріччя 2017	I півріччя 2017
--------------------	---------------------	--------------------	---------------------	--------------------	---------------------	--------------------	---------------------	--------------------

#### Призначено працівників на кінець звітної періоду \*

661	651	653	678	662	638	638	621	572
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

\* без урахування інформації про кількість посад державних службовців, інформація про перебування на яких становить інформацію з обмеженим доступом Штатна чисельність працівників Національного бюро складає 700, в тому числі 225 – державні службовці, 475 особи начальницького складу

#### Призначено детективів\*

224	231	236	240	232	210	212	212	168
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

\*штатна чисельність: 246

## Співпраця з громадськістю і ЗМІ

#### Медійні заходи

197	335	222	418	546	542	504	506	444
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

#### Відповіді на запити ЗМІ

150	195	151	254	287	216	236	209	111
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

#### Призначено детективів\*

85 801	83 063	80 926	69 412	67 643	66 900	65 239	61 613	48 327
--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------

\*кількість аккаунтів, які стежать за Facebook - сторінкою НАБУ

<https://www.facebook.com/nabu.gov.ua>



## Кошторис НАБУ

I півріччя 2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015
-----------------	------	------	------	------	------	------

### Бюджет НАБУ (за загальним фондом)\*

1065,798	919,072	867,498	857,091	773,556	488,565	247,882
----------	---------	---------	---------	---------	---------	---------

\*млн. грн. станом на 31 грудня відповідного року

### Аналіз виконання кошторису (станом на кінець кожного звітного періоду)\*

478,782*	889,632	867,498	857,091	773,556	488,565	247,882
----------	---------	---------	---------	---------	---------	---------

\*44,9% відносно річного кошторису Бюро

# Загальна оцінка звітного періоду

У вересні 2020 року Конституційний суд визнав неконституційними окремі положення Закону «Про Національне антикорупційне бюро України» (в основному – в частині повноважень Президента), а в жовтні визнав неконституційними положення про кримінальну відповідальність за недостовірне декларування.

В кінці першого півріччя 2021 законопроект 5459-1, який покликаний відновити інституційну спроможність Національного антикорупційного бюро, знаходиться «під килимком» в комітетах Верховної Ради. Влада не готова рухати закон в бік прийняття і це поступово поглиблює кризу, оскільки 16 квітня 2021 року добігає кінця строк перебування на посаді Директора НАБУ Артема Ситника і законодавча неврегульованість унеможливує проведення нового конкурсу на дану посаду. Маємо також відмітити, що конкурс за будь-яких обставин є тривалим процесом. Рада громадського контролю при Національному бюро очікує, що восени відповідний законопроект буде опрацьований до другого читання і розглянутий Верховною Радою. Рада опублікувала детальний аналіз положень законопроекту.

Спеціалізована антикорупційна прокуратура залишається без очільника з серпня 2020 року. А конкурс на дану посаду заблоковано із політичних мотивів. Разом із тим виконуючий обов'язки керівника САП Максим Гришуку, не має повних повноважень, які розповсюджуються на посаду керівника САП, як на заступника Генерального прокурора. Зокрема, в частині підписання підозр окремим категоріям громадян. Такі підозри має підписувати наразі Генеральний прокурор України. Про ефективність положення яскраво свідчить статистика першого півріччя – лише 42 підозри проти 201 за минулий рік. Рада громадського контролю вважає неприйнятними політичні маніпуляції навколо конкурсу на посаду голови САП та підкреслює неефективність роботи САП за поточного становища.

В першому півріччі почав працювати механізм цивільної конфіскації, який може стати дієвим інструментом в руках Бюро та САП. Наразі слідкуємо за двома випадками звернення САП до Вищого антикорупційного суду – щодо випадку на суму 1,2 млн. грн та 7 млн грн (на час підготовки даного висновку колегія суддів Вищого антикорупційного суду повністю задовольнила позовні вимоги прокурора САП та стягнула з народного депутата України 9 скликання в дохід Державного бюджету України необґрунтований дохід, а саме кошти в розмірі 1 252 236 гривень. Від подання САП 20 травня 2021 року до задоволення позовних вимог вистачило менше ніж два місяці).

Вищий антикорупційний суд демонструє зростаючу ефективність роботи не тільки в частині справ про цивільну конфіскацію. На кінець першого півріччя суд ухвалив 56 обвинувальних вироків, в тому числі за півріччя – 11 вироків стосовно 14 осіб. Варто все ж відмітити, що кількість справ, які накопичені для розгляду ВАКСом є великою. Наразі справ НАБУ та САП, які очікують на вердикт суддів накопичено понад 300. Розгляд деяких триває місяці, деяких, можна бути впевненими, буде займати роки.

Це в першу чергу стосується великих та резонансних справ, як от група справ «Приватбанку», в якій в першому півріччі сталася блискавична подія із повідомлення про підозру колишньому топ-менеджеру, якому передувало затримання після примусової посадки літака (наразі особа знаходиться на свободі під заставою 52 млн грн)! Або група справ «ОАСКу», які пов'язані із Окружним адміністративним Судом і де в першому півріччі відбулося затримання «на гарячому» брата судді ОАСКу Павла Вовка та вручення йому підозри (наразі особа знаходиться під арештом).

РГК звертає увагу Бюро на відсутність належної реакції на пропозиції процедурних змін в роботі, які були викладені Радою під час минулого звітування. А саме:

- Процес затвердження результатів конкурсного відбору (тестування кандидатів) повинен відбуватися за допомогою телефонного зв'язку;
- Попередні іспити (крім знання законодавства та загальних навичок) потребують доповнення ще одним іспитом, котрий буде містити профільні питання (практика, яка вже використовується в ІТ департаменті)
- Коли відбувається конкурсний відбір на керівні посади, потрібним є проведення ще однієї співбесіди. За результатами першої співбесіди має складатись short-лист кандидатів, який буде додатково обговорюватись при співбесіді. Вважаємо, що однієї співбесіди в 30 хвилин для кандидатів, які претендують на зайняття керівних посад, є недостатньо. Важливо також напрацювати порядок врахування думки колективу працівників НАБУ, які будуть працювати разом із кандидатом.
- Попереднє ознайомлення членів РГК із завданнями, що повинні будуть вирішувати кандидати на посаду в НАБУ.

Рада громадського контролю при Національному антикорупційному бюро України, надає загальний схвальний висновок на звіт Бюро за перше півріччя 2021 року, відмічає, що найбільші виклики в роботі Бюро мають зовнішні чинники та потребують належної уваги законодавчого органу – Верховної Ради, Генеральної прокуратури, Вищого антикорупційного суду України тощо

**Висновок Ради**  
**громадського**  
**контролю при**  
**Національному**  
**антикорупційному**  
**бюро України**  
**на звіт НАБУ**  
**за I півріччя**  
**2021 року**